



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ  
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА**

г. Москва, 119119, Ленинский пр. 42  
тел. (495) 938-8777 факс (495) 930-6815

Е-mail: [eduprof@spectrnet.ru](mailto:eduprof@spectrnet.ru)

<http://www.ed-union.ru>

23 октября 2009 г. № 69

Заместителю Председателя  
Правительства Российской  
Федерации

А.Д. Жукову

Уважаемый Александр Дмитриевич!

Профсоюз работников народного образования и науки РФ обращается к Вам по актуальному и социально значимому в настоящее время для всех педагогических работников системы образования вопросу о порядке выплаты педагогическим работникам ежемесячной денежной компенсации, установленной пунктом 8 статьи 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» в части ее налогообложения.

Последние два года широко распространены требования документального подтверждения учителями, работниками из числа профессорско-преподавательского состава и другими педагогическими работниками целевого использования ими ежемесячной денежной компенсации, предусмотренной в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями, в размере 150 рублей - в учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования и 100 рублей - в других образовательных учреждениях.

Требования о подтверждении педагогическими работниками произведенных расходов содержатся в многочисленных письмах Министерства финансов Российской Федерации (последнее письмо с разъяснениями по данному вопросу от 4 июня 2009 г. № 03-04-07-01/190 прилагается).

Из ведомственных писем следует, что для освобождения от налогообложения произведенных расходов по использованию педагогическими работниками денежной компенсации, установленной в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями, **требуется документальное подтверждение этих расходов, поскольку компенсация имеет характер возмещения расходов.**

С такими выводами, по нашему мнению, нельзя согласиться по следующим основаниям:

- размер этой специальной целевой компенсации установлен федеральным законом в твердой сумме;
- выплата компенсации носит ежемесячный характер и по существу связана с исполнением педагогическими работниками своих трудовых обязанностей;
- выплата ежемесячной компенсации за следующий месяц законодательно не обусловлена представлением каких-либо отчетных документов по ее использованию за предыдущий месяц;
- целью выплаты ежемесячной денежной компенсации является не возмещение работнику фактических затрат на приобретение книг, брошюр и периодических изданий, а лишь содействие обеспечению педагогических работников необходимой печатной продукцией для качественного ведения педагогической и воспитательной деятельности.

С нашей точки зрения, учитывая, что выплата данной ежемесячной денежной компенсации непосредственно связана с исполнением педагогическими работниками трудовых обязанностей, а также то обстоятельство, что сама компенсация как раз не носит характер возмещения расходов, а направлена на целевую дополнительную финансовую поддержку, **необходимо рассматривать освобождение этой компенсационной выплаты от налогообложения непосредственно на основании пункта 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.**

До принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, вступившего в силу с 1 января 2005 г., право работника на освобождение указанной денежной компенсации от налогообложения содержалось непосредственно в пункте 8 статьи 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» без какой бы то ни было увязки с необходимостью документального подтверждения ее целевого использования.

Таким образом, является очевидным, что изначально понятие «ежемесячная денежная компенсация в целях содействия обеспечению» имеет особую правовую природу, не связывается с возмещением понесенных расходов на эти цели, а по существу предусматривает только некоторую материальную поддержку работников в приобретении книгоиздательской продукции и периодических изданий, тем более что **размер этой компенсации не изменялся с 2000 года**, а приобрести одновременно профессиональную литературу на сумму 100 рублей с ежемесячным документальным подтверждением расходов практически невозможно, поскольку ее стоимость значительно возросла.

Выплата ежемесячной денежной компенсации в размере 87 рублей в связи с удержанием налога на доходы физического лица (в случае непредставления подтверждающих документов) приводит к уменьшению установленного законодательством размера денежной компенсации, а также к необоснованному ее исключению из числа выплат компенсационного

характера, установленных в связи с исполнением трудовых обязанностей, которые не подлежат налогообложению.

Уважаемый Александр Дмитриевич!

Принимая во внимание, что требование финансовых и иных органов о документальном подтверждении использования педагогическими работниками указанной денежной компенсации либо по удержанию с суммы компенсации, установленной законом, налога в размере 13% при отсутствии отчетных документов приобретает особую остроту во многих субъектах Российской Федерации, сопровождается недовольством педагогических работников и их обращениями в органы прокуратуры и в суд, **просим Вас рассмотреть этот важный вопрос и принять необходимые меры по его разрешению в целях недопущения массового нарушения прав педагогических работников.**

Приложение: упомянутое на 1 л.

С уважением,  
Председатель Профсоюза

Г.И. Меркулова