

Новый порядок расследования несчастного случая с 1 сентября: пошаговый алгоритм.

Шаг 1. Устранить травмирующий фактор

При обнаружении несчастного случая необходимо в первую очередь принять неотложные меры, чтобы предотвратить развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц.

Необходимо объяснить работникам организации, что запрещено оказывать первую помощь пострадавшему с риском для собственной жизни. (*Например, если несчастный случай произошел от удара электрическим током, в первую очередь нужно обесточить место происшествия. А если пострадавшие находятся в канализационном колодце, прежде чем в него спускаться, нужно надеть СИЗ. В противном случае, пострадавших может быть больше).*

Шаг 2. Оказать помощь пострадавшему

Работодатель обязан немедленно организовать первую помощь пострадавшему, и при необходимости доставить его в медицинскую организацию.

Вызовите скорую помощь, обеспечьте ее свободный проезд к месту происшествия. Только в том случае, если медицинская помощь не может быть оказана, доставьте пострадавшего работника в учреждение здравоохранения своими силами.

Шаг 3. Зафиксируйте место происшествия

Необходимо по возможности сохранить обстановку на месте происшествия до начала расследования. Если это невозможно, например, несчастный случай произошел на проезжей части, нужно сделать видеозаписи, фотографии, схемы и включить их в материалы расследования несчастного случая (абз. 3 ч. 3 ст. 229.2 ТК).

Шаг 4. Получите заключение о диагнозе и степени тяжести травмы

В суточный срок работодатель обязан отправить сообщение в ФСС о произошедшем (бланк в Приложение 1 к Приказу Фонда социального страхования Российской Федерации от 24.08.2000 № 157 «О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда») (далее – Приказ № 157)

Для этого нужно получить от медицинской организации, где оказывают помощь пострадавшему, заключение по форме 315/у (утв. приказом Минздрава от 15.04.2005 г. № 275).

Получив такой запрос, заведующий отделением вместе с лечащим врачом оформляют заключение № 315-У, в котором указывают диагноз и степень тяжести травмы. Эти сведения работодатель указывает в сообщение о НС, подаваемом в ФСС.

Шаг 5. В зависимости от тяжести травмы известите госорганы и профсоюзы

Если в заключении № 315-У указано, что травма легкая, работодатель обязан известить о случившемся только ФСС. Бланк извещения — в Приложение № 1 к приказу № 157. Извещение о легком несчастном случае в ФСС При тяжелом, групповом или смертельном НС (далее – ТГС) нужно известить, в дополнение к ФСС, еще и государственные органы, указанные в ТК РФ.

Даже в том случае, если у вас нет профсоюза, при ТГС обязательно извещается территориальный орган профсоюза. О тяжелом или смертельном НС нужно известить еще и родственников пострадавшего. Бланк извещения размещен в приложении № 2 к Положению «Форма 1. Извещение о несчастном случае на производстве (групповом, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом)».

Извещение о тяжелом, групповом или несчастном случае со смертельным исходом в органы исполнительной власти

Внимание! Если в ходе расследования изменится категория НС — например, пострадавший умрет в больнице, или легкое повреждение окажется тяжелым, так как наступит ухудшение, нужно будет в течение 3 суток известить об этом ГИТ, ФСС, территориальное объединение профсоюзов и надзорный орган (например, Ростехнадзор).

Форма извещения утверждена приказом № 157.

Шаг 6. В зависимости от степени тяжести, создайте комиссию по расследованию НС.

Если НС в заключении № 315-у признан легким, в комиссию включите:

• представителей работодателя (председателем комиссии назначается руководитель или его заместитель по направлению);

• специалиста по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда;

• председателя представительного органа работников (при наличии);

• представителя ФСС (по согласованию);

• уполномоченного по охране труда (при наличии).

При расследовании несчастного случая с тяжелыми повреждениями, смертельного или группового, в состав комиссии также включаются:

• государственный инспектор труда;

• представители органа исполнительной власти по труду субъекта (по согласованию);

• специалист отдела охраны труда органа местного самоуправления (по согласованию);

• представитель территориального объединения организаций профсоюзов, территориальный орган ФСС;

• представитель надзорного органа, если НС произошел на его поднадзорном объекте (по согласованию).

Если НС произошел с работником подрядной организации, в состав комиссии по расследованию должен быть включен представитель организации — владельца (собственника или на другом законном праве) территории, на которой произошел НС и другие лица по решению председателя комиссии по расследованию.

➤ Сроки расследования

срок расследования — 3 календарных дня для легких, и не более 15 календарных дней — для остальных.

Этот срок отсчитывается от даты приказа о создании комиссии по расследованию НС.

Сроки можно продлевать на 15 календарных дней, но необоснованно затянутое расследование, является нарушением. Сроки продлевают, если не получено медицинское врачебное заключение, или техническое заключение эксперта, если причины задержки в расследовании кроются в необходимости назначения дополнительных исследований (например, ГИБДД затягивает с предоставлением необходимого документа).

➤ Материалы расследования

Для того, чтобы провести объективное расследование НС, необходимо приобщить к материалам расследования документы, которые будут служить содержанием акта расследования НС.

Эти материалы представляют собой сведения об условиях труда и производства работ, и немаловажно — документы, подтверждающие допуск работника к труду, при котором произошла травма:

• приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая, а также о внесении изменений в ее состав (при наличии);

• планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости фото- и видеоматериалы (форма № 9 в Приложении № 2 к Положению);

• результаты СОУТ на рабочем месте, результаты проведенной оценки профессионального риска на рабочем месте и мероприятий по управлению рисками;

• выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшим требований охраны труда;

• протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших (форма № 8 в Приложении № 2 к Приказу Минтруда России от 20 апреля 2022 г. № 223н);

• экспертные заключения, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;

• медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести;

• медицинское заключение о возможном нахождении пострадавшего при его поступлении в медицинскую организацию в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (отравления), выданное по запросу работодателя (его представителя);

• личная карточка учета выдачи СИЗ, смывающих и обезвреживающих средств, формы учета дежурных СИЗ, декларации и сертификаты соответствия на СИЗ, сведения об испытаниях СИЗ;

• предписания инспектора ГИТ (при наличии);

• решение о продлении срока расследования несчастного случая (при наличии);

• другие документы по усмотрению комиссии. Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

➤ Акт Н-1: как составить, кому выдавать

По каждому НС на производстве оформляют акт о несчастном случае на производстве в двух экземплярах. Шаблон акта размещен в приложении № 2 Положения (Форма 2. Форма Н-1 акт о несчастном случае на производстве). Этот акт составляют на русском языке либо на русском языке и государственном языке республики, входящей в состав РФ. Поскольку все работники являются застрахованными в системе обязательного страхования от НС, нужно составить еще один экземпляр акта. Таким образом, акт о несчастном случае составляют в 3 экземплярах.

Внимание! При групповом НС на производстве акт о несчастном случае на производстве составляют на каждого пострадавшего отдельно. В том случае, если комиссия установит факт грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению вреда или увеличению вреда, причиненного его здоровью, в акте указывается степень вины застрахованного в процентах, установленная по результатам расследования несчастного случая на производстве, но не более 25% (ч. 1 ст. 14 Закона РФ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»). По окончании расследования акт Н-1 подписывают все члены комиссии, утверждает работодатель, ставят печать.

➤ Порядок выдачи актов о расследовании В течение 3 календарных дней после утверждения акта Н-1 работодатель обязан выдать один экземпляр акта Н-1 работнику, который пострадал (его законному представителю или иному доверенному лицу). Если НС смертельный, 1 экземпляр надо выдать лицам, состоявшим на иждивении погибшего (их законному представителю или доверенному лицу), по их требованию. Если акт Н-1 20 невозможно передать в указанные сроки, можно направить его заказным письмом с уведомлением о вручении лично адресату и описью вложения. Дата будет исчисляться по дате отправления. Второй экземпляр указанного акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет. При страховых случаях третий экземпляр Н-1 передается в ФСС. При НС на производстве, происшедшем с командированным лицом (часть пятая статьи 229 ТК РФ), работодатель принимающей стороны должен направить копию акта Н-1 по месту основной работы пострадавшего, вместе с копиями материалов расследования.

➤ Участие в расследовании доверенных лиц

Помимо пострадавшего в расследовании несчастного случая могут принимать участие его законные представители или иные доверенные лица (ч. 10, 11 ст. 229 ТК РФ).

Ключевое слово – законные, то есть имеющие документ о законном представительстве. Такими представителями пострадавшего могут выступать его родители, усыновители, опекуны, попечители (абз. 2 п. 1 ст. 64 СК РФ, п. 2 ст. 31 ГК РФ, пп. 2 ст. 2, п. п. 1, 2 ст. 15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ).

При расследовании несчастного случая законный представитель или доверенное лицо имеют право участвовать (ч. 1 — 3 ст. 229.2 ТК РФ):

• в опросах очевидцев события;

• в опросах лиц организации-работодателя, которые нарушили требования безопасности и охраны труда; • в осмотре места несчастного случая;

• в ознакомлении с материалами расследования. Участие законного представителя в опросе пострадавшего отражают в протоколе опроса.

➤ Несчастные случаи, не связанные с производством

Не все несчастные случая являются связанными с производством, но, если они произошли в рабочее время и на территории, подконтрольной работодателю, они должны быть расследованы. Если комиссия установила, что НС не связан с производством, составляют Акт о расследовании НС по форме 4 в приложении № 2 к новому приказу № 223, не связанного с производством в 2 экземплярах.

Шаг 8. Проведите учет несчастного случая и сообщите о проведенном расследовании

Каждый НС на производстве необходимо зарегистрировать в журнале регистрации несчастных случаев в организации. Форма журнала приведена в приложении *№ 2 к приказу № 223*, утвердившему новые особенности расследования НС. Если НС был легким, составьте акт Н-1 в 3 экземплярах, один экземпляр отдайте работнику, второй оставьте у себя, а третий направьте в ФСС.

➤ Сообщение о легком несчастном случае. Когда у работника закончится период временной нетрудоспособности, он выйдет на работу и предоставит медзаключение № 316-У, направьте в десятидневный срок сообщение в ГИТ, а также в надзорный орган, если НС произошел на подконтрольных объектах. Сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве, подают по форме № 10 к Приказу Минтруда России от 20.04.2022 № 223н в десятидневный срок после получения формы № 316-У.

➤ Сообщение о тяжелом, групповом или смертельном НС. Один экземпляр акта по форме №5 о расследовании ТГС вместе с копиями материалов расследования, включая копии актов о несчастном случае на производстве на каждого пострадавшего, председатель комиссии в течение трех календарных дней после представления работодателю направляет в прокуратуру, в которую сообщалось о данном несчастном случае.

Второй экземпляр акта вместе с материалами расследования хранится у работодателя 45 лет. Копии акта вместе с копиями материалов расследования направляются в ГИТ, в ФСС (при страховых случаях), а также в надзорный орган, если НС произошел на подконтрольных объектах — по несчастным случаям на производстве, происшедшим в организациях или на объектах, подконтрольных этому органу.

Сообщение о последствиях несчастного случая и принятых мерах направляют в ГИТ по окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего. Форма такого сообщения приведена в форме № 10 к Приказу Минтруда России от 20.04.2022 № 223н. В новом положении указан срок – в течение 10 календарных дней с момента получения работодателем медицинского заключения № 316-У

За нарушения по-прежнему предусмотрена административная ответственность, а по результатам проведенного расследования виновных лиц могут привлечь к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности. Также работодателя могут привлечь и к гражданской ответственности по иску от пострадавшего или его доверенных лиц в порядке гражданского судопроизводства.

Трудовая инспекция следит за тем, чтобы работодатель не нарушал порядок расследования НС. Типичными нарушениями при расследовании являются:

• неправильно сформированная комиссия по расследованию – включили в состав комиссии четное количество участников или включили в состав комиссии руководителя подразделения, в котором произошел НС (конфликт интересов);

• незаконное отнесение несчастного случая к НС, не связанному с производством;

• указание не соответствующих фактическим обстоятельствам причин расследования;

• факт сокрытия НС. За сокрытие несчастного случая на производстве оштрафуют по статье 15.34 Кодекса об административных правонарушениях:

• юридических лиц – от 5000 до 10 000 руб.,

• должностных лиц – от 500 до 1000 руб. 28 Срок давности для расследования несчастного случая, произошедшего с работником на производстве, действующим законодательством не предусмотрен

Независимо от давности несчастного случая государственный инспектор труда вправе провести дополнительное расследование (статья 229.3 ТК РФ), в том числе по законодательству, которое применялось на момент НС.

Родственники пострадавшего и давно умершего гражданина могут сообщить о сокрытии работодателем несчастного случая или расследовании его с нарушениями. За нарушения, выявленные в ходе расследования НС, может быть установлена как административная, в том числе и по статье 5.27.1 КоАП, так и уголовная ответственность, в зависимости от выводов суда.