



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672002  
Тел./факс (3022) 26-62-32  
E-mail: info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213  
ИНН/КПП 7536102529/753601001

**Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В. Кулиевой**

"01" ноября 2019 г. № 1257-РД  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемая Василина Васильевна!**

В соответствии с Вашим запросом Контрольно-счетная палата Забайкальского края сообщает о результатах его рассмотрения.

Расходы на образование, в целом, в консолидированном бюджете Забайкальского края составляют значительную величину. Их доля в 2018 году составляла 36,7 % (в 2017 году – 33,6 %, в 2016 году – 33,4 %).

Сведения о расходах консолидированного бюджета Забайкальского края на оплату труда в сфере образования в 2016-2018 годах приведены в следующей таблице (по данным финансовой отчетности субъекта РФ, ф.625):

	2016 год	2017 год	2018 год
Расходы на образование, всего	18 531 178,1	20 487 006,3	25 861 214,6
<b>в том числе на оплату труда</b>	<b>15 325 623,0</b>	<b>15 351 096,0</b>	<b>18 914 053,0</b>
Дошкольное образование	3 358 761,0	3 736 363,0	4 968 629,0
Общее образование	10 039 761,0	8 715 388,0	10 439 350,0
Дополнительное образование детей		1 142 833,0	1 386 654,0
Среднее профессиональное образование	1 140 204,0	997 914,0	1 168 367,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	45 177,0	43 781,0	51 583,0
Молодежная политика	30 543,0	23 281,0	31 521,0
Другие вопросы в области образования	711 177,0	691 536,0	867 949,0

Таким образом, расходы консолидированного бюджета Забайкальского края на оплату труда в сфере образования в 2018 году выросли на 23,4 % к уровню 2016 года. В отношении отрицательной динамики расходов по общему образованию в 2016-2017 годах необходимо пояснить, что с 2017 года расходы на дополнительное образование выделены в отдельный подраздел (из общего

образования), а также то, что по итогам 2015 года сложилась значительная кредиторская задолженность, погашение которой отразилось на уровне кассовых расходов 2016 года.

Сведения о размере средней заработной платы педагогических работников приведены в следующей таблице (по данным Росстата):

Категории работников	Средняя заработная плата работников соответствующей категории, руб.		
	2016	2017	2018
Педагогические работники дошкольных образовательных организаций	20 953,2	22 762,5	29 012,1
Педагогические работники образовательных организаций общего образования	28 798,8	29 464,0	33 575,6
Педагогические работники организаций дополнительного образования детей	23 045,3	27 428,7	34 702,2
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования	27 203,5	29 074,4	34 756,9
<b>Среднемесячный доход от трудовой деятельности по Забайкальскому краю</b>	<b>28 097,1</b>	<b>30 319,8</b>	<b>34 273,0</b>

Как видно из представленных данных, уровень оплаты труда педагогических работников имеет положительную динамику и практически соответствовал положениям Указа Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Например, по итогам 2018 года целевые и фактические значения заработной платы в разрезе категорий работников в сфере образования составили:

- педагогические работники общеобразовательных организаций – 33 575,6 рублей (98,0 % к средней заработной плате наемных работников при целевом значении 100,0 %);

- педагогические работники дошкольных образовательных организаций – 29 012,1 рублей (99,9 % к средней заработной плате в сфере общего образования при целевом значении 100,0 %);

- преподаватели и мастера производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций – 34 756,9 рублей (101,5 % к средней заработной плате наемных работников при целевом значении 100,0 %).

Вместе с тем, как показывает практика, указанный уровень оплаты труда педагогических работников достигается за счет увеличения педагогической нагрузки. По оценке Контрольно-счетной палаты, средняя нагрузка на одного учителя по Забайкальскому краю составляет 1,4 ставки или 25,2 часов в неделю (при норме 18 часов). Также на среднемесячный заработок педагогических

работников, рассчитываемый по году в целом, оказывают влияние различные выплаты в конце отчетного периода, носящие разовый характер и выплачиваемые в целях обеспечить достижение целевых показателей по оплате труда.

Таким образом, изложенные в Вашем запросе предложения коллективов педагогических работников в части совершенствования системы оплаты труда, безусловно носят обоснованный характер. По мнению Контрольно-счетной палаты, установленный Указом Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» уровень оплаты труда педагогических работников должен достигаться исходя из нормальной (нормативной) продолжительности их работы. Сформированная на этой основе нормативная база по вопросам оплаты труда будет служить гарантией обеспечения прав педагогов.

Необходимо отметить, что реализация рассматриваемых предложений потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета Забайкальского края, обеспечение которых возможно только при финансовой поддержке федерального бюджета. Оценить дополнительную потребность будет возможно после подготовки соответствующих проектов нормативных актов по вопросам оплаты труда педагогических работников.

Дополнительно необходимо отметить, что в целях реализации государственной образовательной политики Министерством просвещения Российской Федерации с 2017 года проводится работа по реализации проекта по передаче отдельных полномочий органов местного самоуправления в сфере общего образования на уровень субъектов Российской Федерации. Данный проект направлен на создание эффективной модели, которая обеспечит прямое финансирование образовательной организации с уровня региона, достоверность оперативной обратной связи, финансовую независимость образовательных организаций, цифровизацию управления и, самое важное, гарантированную реализацию федеральных государственных образовательных стандартов.

В настоящее время в 20 пилотных регионах Российской Федерации в рамках указанного проекта проходит внедрение новых моделей управления системой образования. В августе 2017 года Министерство образования и науки Российской Федерации предлагало нашему региону принять участие в проекте, однако Забайкальский край отказался, мотивируя неготовность участия в проекте непростой социально-экономической ситуацией в крае.

Между тем, по мнению Контрольно-счетной палаты, реализация проекта, кроме указанных выше преимуществ, также будет способствовать обеспечению прав педагогических работников на достойный уровень оплаты труда.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края благодарит Вас за внимание к проблеме оплаты труда педагогов и надеется, что представленная информация будет использована при решении государственных задач.

**Председатель  
КСП Забайкальского края**



**С.А. Доробалюк**