



Депутату Государственной
Думы Российской Федерации

В.В. Кулиевой

**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

Минтруд России
14-1/10/П-9622
На № _____ 28.10.2019 _____



Уважаемая Василина Васильевна!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.10.2019 10:04
№825788-7; 3.6

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № П12-54994 рассмотрело совместно с Министерством финансов Российской Федерации (А.О. Котяков, письмо от 15 октября 2019 г. № 12-02-15/79652) и Министерством просвещения Российской Федерации (М.Н. Ракова, письмо от 22 октября 2019 г. № МР-1324/02) Ваше обращение от 25 сентября 2019 г. № КВВ-4/470 по вопросу повышения оплаты труда педагогических работников и сообщает.

О повышении заработной платы педагогических работников до уровня не менее 150 % к средней заработной плате в соответствующем регионе

Исходя из положений статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно регулируют вопросы оплаты труда (включая вопросы повышения оплаты труда, установления надбавок, а также их размеров) соответственно государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № (далее – указы Президента Российской Федерации) предусмотрено доведение соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных (муниципальных) учреждений до 100% и 200 % к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности, далее - ЗНР) в соответствующих субъектах Российской Федерации на 2018 год, по педагогам дошкольного и дополнительного образования – к средней заработной плате в сфере общего образования и учителей в регионе соответственно.

Достижение показателей, определенных указами Президента Российской Федерации, осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом по субъекту Российской Федерации. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории, в зависимости от вида и типа организации.

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. указано на необходимость сохранения достигнутого соотношения оплаты труда специалистов образования, здравоохранения, культуры, других бюджетных сфер со средней зарплатой в регионе.

Поручениями Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (подпункт «ж» пункта б) и Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 руководителям федеральных органов исполнительной власти и высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) поручено обеспечить в 2019 году и последующие периоды неснижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

По данным федерального статистического наблюдения показатели средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования в Забайкальском крае составили 29 012 рубля в 2018 году и 32 916 рублей в январе-июне 2019 года или 100% и 90,5% соответственно от средней заработной платы в общем образовании по указанному субъекту Российской Федерации.

Показатели средней заработной платы педагогических работников общего образования в Забайкальском крае составили 33 576 рублей в 2018 году и 43 758 рублей в январе-июне 2019 года или 98% и 124,3% соответственно от ЗНР по указанному субъекту Российской Федерации.

Показатели средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования в Забайкальском крае составили 34 757 рубля в 2018 году и 43 432 рублей в январе-июне 2019 года или 101,4% и 123,3% соответственно от ЗНР по указанному субъекту Российской Федерации.

Показатели средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в Забайкальском крае составили 34 702 рублей в 2018 году и 38 889 рублей в январе-июне 2019 года или 101,5% и 86,8% соответственно от средней заработной платы учителей по указанному субъекту Российской Федерации.

Об установлении базовых окладов

В соответствии со статьей 129 ТК РФ базовый оклад (базовый должностной оклад), базовая ставка заработной платы – минимальные оклад (должностной оклад), ставка заработной платы (далее – базовый оклад) работника государственного или муниципального учреждения, осуществляющего профессиональную деятельность по профессии рабочего или должности

служащего, входящим в соответствующую профессиональную квалификационную группу (далее – ПКГ), без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

В соответствии со статьей 144 ТК РФ Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать базовые оклады по ПКГ.

Установление базовых окладов по ПКГ предполагает во всех субъектах Российской Федерации одинаковый уровень базовых окладов и применение ПКГ.

Учитывая разграничение полномочий между уровнями органов власти, применение ПКГ при оплате труда работников носит рекомендательный характер.

Об увеличении окладов (должностных окладов) педагогических работников

Работу по оптимизации структуры заработной платы педагогических работников предложено проводить на основе Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (далее – Единые рекомендации), утверждаемых ежегодно в соответствии со статьей 135 ТК РФ.

С учетом обсуждения сторонами социального партнерства вопросов, касающихся установления размеров окладов работников в Единые рекомендации, начиная с 2015 года, включена рекомендация о совершенствовании структуры заработной платы, в том числе порядка установления окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, для ее оптимизации с учетом задач кадрового обеспечения учреждений и стимулирования работников к повышению результатов труда, рекомендаций соответствующих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление в соответствующих видах деятельности.

Так, отраслевыми разделами Единых рекомендаций на 2019 год рекомендовано установить размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников в структуре заработной платы в сфере образования не менее 70 %.

В рамках мониторинга, проведенного в 2019 году Минпросвещения России совместно с Общероссийским профсоюзом образования, проведена оценка соблюдения субъектами Российской Федерации положений Единых рекомендаций, в том числе в части необходимости предусматривать при совершенствовании систем оплаты труда педагогических и иных работников перераспределение средств, предназначенных на оплату труда в организациях, таким образом, чтобы на установление размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 % фонда оплаты труда организации.

Следует отметить, что не во всех субъектах Российской Федерации соблюдаются указанные положения Единых рекомендаций. В Забайкальском крае по дошкольным образовательным организациям данное соотношение составляет 64,7 %, по общеобразовательным организациям - 60,6 %, по образовательным организациям среднего профессионального образования - 54,4 %, по образовательным организациям дополнительного образования детей - 63,8 %.

Об определении минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ)

В соответствии с частью третьей статьи 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего

времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ.

При этом трудовым законодательством допускается установление окладов (тарифных ставок) как составных частей заработной платы работников в размере меньше МРОТ.

Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» введен постоянный механизм установления МРОТ на уровне 100% фактического прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2019 г. МРОТ установлен в сумме 11280 рублей (100% фактического прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года).

Начисление районных коэффициентов и процентных надбавок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется сверх МРОТ (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 38-П).

С учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2019 г. № 17-П месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), должна быть не ниже МРОТ без учета выплат за сверхурочную работу, работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

О порядке индексации заработной платы в государственных и муниципальных учреждениях

В соответствии со статьей 134 ТК РФ повышение уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Исходя из системного толкования статей 134 и 144 ТК РФ решение о проведении индексации заработной платы работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений и порядке ее проведения относится к компетенции соответственно субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Дополнительно сообщаем, что в рамках Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 – 2020 годы предусмотрены консультации по ряду вопросов, касающихся вопросов оплаты труда, в том числе: совершенствование систем оплаты труда, об установлении

базовых окладов по ПКГ, о совершенствовании МРОТ и прочие.

О финансовой поддержке регионального бюджета из федерального бюджета

В соответствии с действующим законодательством о разграничении расходных полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации вопросы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений отнесены к полномочиям соответствующих органов государственной власти или местного самоуправления, и осуществляются ими самостоятельно в рамках средств соответствующих бюджетов.

Бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для исполнения ими полномочий предоставляется финансовая поддержка в виде дотаций, распределение которых осуществляется в соответствии с едиными и формализованными для всех субъектов Российской Федерации методиками, исходя из равноправия субъектов бюджетных правоотношений.

Из федерального бюджета в 2019 году бюджету Забайкальского края предусмотрены дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в сумме 11 975 млн. рублей и дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 2 204 млн. рублей, а также целевые межбюджетные трансферты в общей сумме 17 279 млн. рублей.

В 2019 году выделена дополнительная финансовая помощь в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общей сумме 7 800 млн. рублей.

Таким образом, бюджету Забайкальского края оказывается значительная финансовая поддержка из федерального бюджета, общий объем межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 39 258 млн. рублей или с ростом на 47% к уровню 2018 года, в том числе общая сумма дотаций из федерального бюджета бюджету края составит 21 979 млн. рублей с ростом на 12% к уровню 2018 года.

По итогам отчета за январь-август 2019 года доходы консолидированного бюджета Забайкальского края поступили в сумме 51 829 млн. рублей или с ростом на 19% к аналогичному периоду 2018 года, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 31 051 млн. рублей или с ростом на 12%, расходы бюджета произведены в сумме 49 612 млн. рублей или с ростом на 15 %. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 217 млн. рублей.

Итоги исполнения бюджета Забайкальского края и оказание значительной финансовой поддержки из федерального бюджета свидетельствуют об устойчивом росте бюджетной обеспеченности Забайкальского края. соответствии с принципом самостоятельности бюджетов, установленным статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом и обязанностью самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, определять направления расходных обязательств с учетом имеющихся доходных источников.

В условиях бюджетных ограничений важной задачей органов государственной власти Забайкальского края должно являться рациональное и эффективное использование имеющихся средств, активное проведение

специальных мер, направленных на консолидацию бюджетных средств и приоритизацию расходов бюджета региона.

По вопросу открытых вакансий учителей в Забайкальском крае.

В настоящее время проблема дефицита квалифицированных кадров в общеобразовательных организациях решается на региональном уровне, в том числе за счет реализуемых мер поддержки учителей и привлечения в школу молодых специалистов. В Забайкальском крае по данным федерального статистического наблюдения за 2018/19 учебный год таких вакантных должностей – 124 единицы.

По вопросу определения критериев и показателей оценки труда работников образования в целях стимулирования их трудовой деятельности с учетом качества и результатов работы.

Структура заработной платы включает в себя оклад (должностной оклад), компенсационные выплаты, стимулирующие выплаты. Все положенные работнику выплаты в обязательном порядке отражаются в трудовом договоре или в приложении к нему.

Согласно пункту 30 Единых рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предлагается при разработке показателей и критериев эффективности работы учитывать методические рекомендации по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников, в том числе предусмотренные в письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № АП-1073/02.

В рамках полномочий по методическому регулированию формирования систем оплаты труда в субъектах Российской Федерации Министерством образования и науки Российской Федерации (письмо от 29 декабря 2017 г. № ВП-1992/02) разработаны и направлены в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования Методические рекомендации по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций (далее - Методические рекомендации), в которых оговаривается порядок установления стимулирующих выплат. Согласно пункту 5.2.3. Методических рекомендаций выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, премиальные выплаты по итогам работы, а также иные выплаты стимулирующего характера определяются на основе показателей и критериев оценки эффективности деятельности педагогических и иных работников, разрабатываемых образовательными организациями в соответствии с особенностями реализуемых ими образовательных программ.

Разработку показателей и критериев оценки эффективности деятельности работника рекомендуется осуществлять с учетом принципов объективности (размер вознаграждения работника должен определяться на основе объективной оценки результатов его труда, а также за достижение коллективных результатов

труда), предсказуемости (работник должен знать, какое вознаграждение он получит в зависимости от результатов своего труда, а также за достижение коллективных результатов труда), адекватности (вознаграждение должно быть адекватно трудовому вкладу каждого работника в результат коллективного труда), своевременности (вознаграждение должно следовать за достижением результатов) и прозрачности (правила определения вознаграждения должны быть понятны каждому работнику).

Не рекомендуется вводить стимулирующие выплаты, в отношении которых не установлены конкретные измеримые параметры (например, стимулирующие выплаты за добросовестное выполнение обязанностей, интенсивность труда, качество труда и др.), а также в зависимости от формализованных показателей успеваемости обучающихся.

Приложение: на // л. в 1 экз.

С уважением,
Вовченко

А.В. Вовченко



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

Минтруд России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 587-01-13
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

22 октября 2019г. № МР-1324/02

О рассмотрении обращений

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 1 октября 2019 г. № П12-54994,
на № 14-1/10/П-8928 от 7 октября 2019 г.

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минпросвещения России рассмотрело предложения педагогических работников образовательных учреждений, коллективов детских домов творчества, а также представителей профсоюзных организаций Забайкальского края по вопросам увеличения размеров заработной платы и повышения уровня правовых гарантий по оплате труда педагогических и иных работников образовательных организаций, поступившие в адрес депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Кулиевой, и направляет информационную справку по вопросам, указанным в обращениях.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

М.Н. Ракова

А.В. Шумкин
(495) 587-01-10, доб. 3211

Информационная справка по вопросу совершенствования механизмов повышения заработной платы педагогических работников

По вопросу увеличения бюджетных ассигнований федерального бюджета на оплату труда.

Для обеспечения полномочий субъектов Российской Федерации Минфин России предоставляет дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. Вместе с тем необходимо учитывать, что на федеральном уровне в рамках межбюджетных трансфертов не предусмотрено разделение дотаций на оплату труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания. Распределение федеральных ассигнований в рамках межбюджетных трансфертов общего характера осуществляется субъектом Российской Федерации самостоятельно.

В рамках оказания дополнительной финансовой помощи Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в объеме по 100,0 млрд. рублей ежегодно в 2019, 2020 и 2021 годах.

По вопросу увеличения целевых показателей повышения средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций до уровня не менее 150 % к средней заработной плате в соответствующем регионе.

Действующим законодательством Российской Федерации установлено разграничение полномочий в сфере образования между федеральным, региональным и местным уровнями, в соответствии с которым вопросы организации предоставления дошкольного, общего, среднего профессионального образования и дополнительного образования детей (включая оплату труда) отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации

и местного самоуправления. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования самостоятельно регулируют вопросы оплаты труда (включая повышение оплаты труда, установления надбавок и их размеров) соответственно государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

По итогам рассмотрения обращений, поступивших на «Прямую линию» с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2019 году, Минпросвещения России сформировало и в установленном порядке направило на рассмотрение в Минтруд России предложения по возможным сценариям обеспечения роста заработной платы педагогических работников.

В настоящее время заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая Минпросвещения России, проводится обсуждение вопросов, связанных с определением путей и механизмов совершенствования отраслевых систем оплаты труда бюджетной сферы.

В соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 г. от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (подпункт «ж» пункта 6 об обеспечении контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе) Минпросвещения России продолжает осуществлять мониторинг доведения заработной платы отдельных категорий педагогических работников до установленного целевого значения в целях недопущения снижения показателей «майских» указов Президента Российской Федерации.

Так, по официальным данным федерального статистического наблюдения показатели средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования в Забайкальском крае составили 29 012 рубля в 2018 году и 32 916 рублей в январе-июне 2019 года или 100 % и 90,5 % соответственно от средней заработной платы в общем образовании по указанному субъекту Российской Федерации.

Показатели средней заработной платы педагогических работников общего образования в Забайкальском крае составили 33 576 рублей в 2018 году и 43 758 рублей в январе-июне 2019 года или 98 % и 124,3 % соответственно от среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее – ЗНР) по указанному субъекту Российской Федерации.

Показатели средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования в Забайкальском крае составили 34 757 рубля в 2018 году и 43 432 рублей в январе-июне 2019 года или 101,4 % и 123,3 % соответственно от ЗНР по указанному субъекту Российской Федерации.

Показатели средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в Забайкальском крае составили 34 702 рублей в 2018 году и 38 889 рублей в январе-июне 2019 года или 101,5 % и 86,8 % соответственно от средней заработной платы учителей по указанному субъекту Российской Федерации.

Согласно указаниям по заполнению форм федерального статистического наблюдения № «П-4» и № «ЗП-образование» (утверждены приказами Росстата от 22 ноября 2017 г. № 772 и от 15 июля 2019 г. № 404 соответственно) суммы начисленных педагогическим работникам отпускных включаются в фонд заработной платы в этом же периоде (например, одновременное начисление заработной платы за июнь текущего года и отпускных за июль-август текущего года отражается в июне месяце) и приводят ежегодно к резкому увеличению средней заработной платы педагогов общего образования по итогам первого полугодия.

В свою очередь, учитывая, что средняя заработная педагогов дошкольного образования сопоставляется со средней заработной платой в общем образовании, за этот же период наблюдается недостижение установленных целевых показателей средней заработной платы педагогов дошкольного образования, которое потом выравнивается в течение учебного года.

По вопросу установления базовой части на уровне 70 % в общей структуре заработной платы.

В рамках мониторинга, проведенного в 2019 году Минпросвещения России совместно с Общероссийским профсоюзом образования, была проведена оценка соблюдения субъектами Российской Федерации положений Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 25 декабря 2018 г. (протокол № 12) (далее – Единые рекомендации), в том числе в части необходимости предусматривать при совершенствовании систем оплаты труда педагогических и иных работников перераспределение средств, предназначенных на оплату труда в организациях, таким образом, чтобы на установление размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации.

Следует отметить, что не во всех субъектах Российской Федерации соблюдаются указанные положения Единых рекомендаций. В Забайкальском крае по дошкольным образовательным организациям данное соотношение составляет 64,7 %, по общеобразовательным организациям – 60,6 %, по образовательным организациям среднего профессионального образования – 54,4 %, по образовательным организациям дополнительного образования детей – 63,8 %.

По вопросу установления базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников и единого отраслевого порядка исчисления заработной платы работников дошкольного образования.

Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере труда, оплаты труда, а также уровня жизни и доходов отнесены к компетенции Минтруда России, в соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610.

В соответствии со статьей 129 ТК РФ базовый оклад (базовый должностной оклад), базовая ставка заработной платы - минимальные оклад (должностной оклад),

ставка заработной платы (далее - базовый оклад) работника государственного или муниципального учреждения, осуществляющего профессиональную деятельность по профессии рабочего или должности служащего, входящим в соответствующую профессиональную квалификационную группу (далее - ПКГ), без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

При этом необходимо отметить, что статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) не предусматривает обязательство Правительства Российской Федерации по установлению базовых окладов по соответствующим ПКГ.

По вопросу открытых вакансий учителей в Забайкальском крае.

В настоящее время проблема дефицита квалифицированных кадров в общеобразовательных организациях решается на региональном уровне, в том числе за счет реализуемых мер поддержки учителей и привлечения в школу молодых специалистов.

В Забайкальском крае по данным федерального статистического наблюдения за 2018/19 учебный год таких вакантных должностей – 124 единицы.

По вопросу определения критериев и показателей оценки труда работников образования в целях стимулирования их трудовой деятельности с учетом качества и результатов работы.

Структура заработной платы включает в себя оклад (должностной оклад), компенсационные выплаты, стимулирующие выплаты. Все положенные работнику выплаты в обязательном порядке отражаются в трудовом договоре или в приложении к нему.

Оклад (должностной оклад) – это фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Стимулирующие выплаты включают надбавки и доплаты стимулирующего характера (премии и иные поощрительные выплаты), которые устанавливаются с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы

педагогического сотрудника (эффективность труда), но при этом не являются обязательными. Вопросы распределения фонда стимулирующих выплат относятся к компетенции образовательного учреждения и регулируются его локальными актами.

Согласно пункту 30 Единых рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предлагается при разработке показателей и критериев эффективности работы учитывать методические рекомендации по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 421, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 287 и приказом Министерства культуры Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 920, предусмотренные в письмах Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № АП-1073/02, Министерства культуры Российской Федерации от 5 августа 2014 г. № 166-01-39/04-НМ.

В рамках полномочий по методическому регулированию формирования систем оплаты труда в субъектах Российской Федерации Министерством образования и науки Российской Федерации разработаны и направлены в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № ВП-1992/02 в региональные органы исполнительной власти, размещено, в том числе, в справочной правовой системе «КонсультантПлюс»), Методические рекомендации по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций (далее – Методические рекомендации), в которых оговаривается порядок установления стимулирующих выплат.

Согласно пункту 5.2.3. Методических рекомендаций выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, премиальные выплаты по

итогах работы, а также иные выплаты стимулирующего характера определяются на основе показателей и критериев оценки эффективности деятельности педагогических и иных работников, разрабатываемых образовательными организациями в соответствии с особенностями реализуемых ими образовательных программ.

Разработку показателей и критериев оценки эффективности деятельности работника рекомендуется осуществлять с учетом принципов объективности (размер вознаграждения работника должен определяться на основе объективной оценки результатов его труда, а также за достижение коллективных результатов труда), предсказуемости (работник должен знать, какое вознаграждение он получит в зависимости от результатов своего труда, а также за достижение коллективных результатов труда), адекватности (вознаграждение должно быть адекватно трудовому вкладу каждого работника в результат коллективного труда), своевременности (вознаграждение должно следовать за достижением результатов) и прозрачности (правила определения вознаграждения должны быть понятны каждому работнику).

Не рекомендуется вводить стимулирующие выплаты, в отношении которых не установлены конкретные измеримые параметры (например, стимулирующие выплаты за добросовестное выполнение обязанностей, интенсивность труда, качество труда и др.), а также в зависимости от формализованных показателей успеваемости обучающихся.

Заместитель директора Департамента стратегии,
анализа, прогноза и проектной
деятельности в сфере образования



Е.А. Мурована

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Министерство труда и
социальной защиты
Российской Федерации

Ильинка ул., д. 21,
Москва, ГСП-4,
127994

15.10.2019 № 12-02-15/79652

На № П12-54994 от 1 октября 2019 г.

О вопросах, связанных с повышением оплаты
труда работников образовательных организаций

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарат Правительства Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № П12-54994 на обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Кулиевой по вопросам повышения оплаты труда работников образовательных организаций Забайкальского края сообщает.

Министерство финансов Российской Федерации, не являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оплаты труда и трудовых отношений, вместе с тем, полагает необходимым отметить.

В соответствии с действующим законодательством о разграничении расходных полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации вопросы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений отнесены к полномочиям соответствующих органов государственной власти или местного самоуправления, и осуществляются ими самостоятельно в рамках средств соответствующих бюджетов.

Бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для исполнения ими полномочий предоставляется финансовая поддержка в виде дотаций, распределение которых осуществляется в соответствии с едиными и формализованными для всех субъектов Российской Федерации методиками, исходя из равноправия субъектов бюджетных правоотношений.

Из федерального бюджета в 2019 году бюджету Забайкальского края предусмотрены дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в сумме 11 975 млн. рублей и дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 2 204 млн. рублей, а также целевые межбюджетные трансферты в общей сумме 17 279 млн. рублей.

В 2019 году выделена дополнительная финансовая помощь в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общей сумме 7 800 млн. рублей.

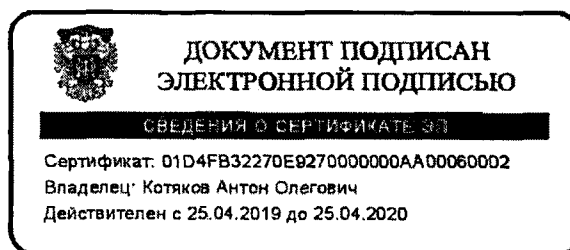
Таким образом, бюджету Забайкальского края оказывается значительная финансовая поддержка из федерального бюджета, общий объем межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 39 258 млн. рублей или с ростом на 47% к уровню 2018 года, в том числе общая сумма дотаций из федерального бюджета бюджету края составит 21 979 млн. рублей с ростом на 12% к уровню 2018 года.

По итогам отчета за январь-август 2019 года доходы консолидированного бюджета Забайкальского края поступили в сумме 51 829 млн. рублей или с ростом на 19% к аналогичному периоду 2018 года, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 31 051 млн. рублей или с ростом на 12%, расходы бюджета произведены в сумме 49 612 млн. рублей или с ростом на 15 процентов. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 217 млн. рублей.

Итоги исполнения бюджета Забайкальского края и оказание значительной финансовой поддержки из федерального бюджета свидетельствуют об устойчивом росте бюджетной обеспеченности Забайкальского края.

В соответствии с принципом самостоятельности бюджетов, установленным статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом и обязанностью самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, определять направления расходных обязательств с учетом имеющихся доходных источников.

В условиях бюджетных ограничений важной задачей органов государственной власти Забайкальского края должно являться рациональное и эффективное использование имеющихся средств, активное проведение специальных мер, направленных на консолидацию бюджетных средств и приоритизацию расходов бюджета региона.



А.О. Котяков